





## Entre períodos de sesiones del CSA – Proyecto de nota de exposición de conceptos

Signatura del documento: BurAG/2018/01/31/04

5. La urbanización y la transformación rural plantean desafíos y oportunidades para lograr la seguridad alimentaria y la nutrición, mediante el desarrollo de la agricultura y los sistemas alimentarios, entre los que figuran los siguientes:

- a) El logro de aumentos de productividad (en la agricultura o un cambio hacia otros sectores) como resultado del acceso a los consumidores urbanos, mejores tecnologías, inversiones inclusivas o una mayor capacidad;
- b) La generación de empleo o ingresos mediante la implicación en la agricultura y los sistemas alimentarios, y las actividades no agrícolas, así como una mayor proximidad a los mercados y la integración en las cadenas de valor;
- c) El acceso a productos más diversos, incluidos alimentos nutritivos y a veces también otros menos nutritivos;
- d) El acceso a recursos naturales de calidad, como la tierra, el agua, el aire y la biodiversidad (inocuos, saludables y productivos);
- e) El acceso (o la falta del mismo) a servicios de calidad, recursos financieros, infraestructuras e información;
- f) La seguridad en la gestión y la tenencia de la tierra en las zonas urbanas, periurbanas y rurales;
- g) Un enfoque de planificación territorial integrado que refuerce las ciudades pequeñas e intermedias y sus funciones.

6. Resulta imposible abordar uno de estos ámbitos sin repercutir en alguno de los demás. Existe un acuerdo general acerca de la dificultad de lograr un crecimiento económico sostenido sin urbanización. De forma similar, la transformación de las zonas rurales estimulada por las interacciones con los centros urbanos puede producir efectos positivos en lo que respecta al acceso a los servicios y al aumento de los ingresos, y puede ayudar a contribuir a una urbanización más sostenible y a crear fuertes vínculos entre las zonas urbanas, periurbanas y rurales. Sin embargo, la urbanización también puede provocar la marginación de determinadas zonas, crear focos de pobreza y obligar a las personas a escapar de sus zonas de origen en busca de mejores condiciones de vida si no se fortalecen los vínculos con las zonas rurales. Solo abordando las causas profundas de los factores de “empuje” (la migración forzada y la movilidad de las personas como resultado de la inseguridad alimentaria y la malnutrición, las crisis, los conflictos y las perturbaciones) será posible romper el círculo de vulnerabilidad y aprovechar plenamente las oportunidades que presentan la urbanización y la transformación rural.

7. Aunque la pobreza, la inseguridad alimentaria y la malnutrición permanecen concentradas en las zonas rurales, existe también una necesidad de entender mejor estos desafíos en las zonas urbanas. Los resultados menos equitativos de la urbanización y la transformación rural se producirán al excluir y marginar más a los mismos grupos sociales. Estos son a menudo grupos con ingresos bajos, incluidos aquellos que se enfrentan a la exclusión social por razones como el género, la edad, el origen étnico, la raza, la religión o la clase social. Todos estos grupos se enfrentan al riesgo de ser excluidos de las oportunidades que ofrece un mayor acceso a los servicios y la infraestructura, las oportunidades de generación de empleo e ingresos y el acceso a alimentos nutritivos que surgen del



## Entre períodos de sesiones del CSA – Proyecto de nota de exposición de conceptos

Signatura del documento: BurAG/2018/01/31/04

acceso a alimentos producidos localmente en zonas rurales que no están vinculadas de manera eficiente con los consumidores urbanos.

8. Entre las personas y comunidades vulnerables y marginadas de las zonas rurales y urbanas suele haber individuos empleados en sectores informales, con empleos temporales, pobladores que se han establecido recientemente (entre ellos, refugiados y desplazados internos), personas sin tierra u hogares con pocas tierras, pueblos indígenas, trabajadores agrícolas, hogares encabezados por mujeres, jóvenes y niños, personas mayores, discapacitados y enfermos, así como hogares de ingresos bajos y con recursos escasos. La vulnerabilidad de cada uno de estos individuos y grupos aumenta con crisis como las catástrofes naturales, los conflictos civiles y los brotes de enfermedades, pero también las fluctuaciones de los precios y las condiciones de trabajo precarias. La identificación de las vulnerabilidades de los individuos o grupos, y cómo difieren estas en las zonas rurales y urbanas, ayuda a determinar cuál es la mejor manera de incluir a todas las personas en el diseño de políticas que puedan abordar sus necesidades. Sin embargo, la falta de datos desglosados y localizados (detallados) y la mayor movilidad de las personas entre las zonas rurales y las urbanas y dentro de las mismas dificultan la determinación y focalización de las intervenciones en favor de los más vulnerables.

9. El proceso de 2017 en el CSA en el contexto del PTPA 2016-17 para recopilar experiencias y enfoques de políticas eficaces fue útil para informar a las partes interesadas sobre el registro de políticas, programas y prácticas existentes que respaldan mejor los vínculos rurales y urbanos para la seguridad alimentaria y la nutrición. No obstante, también puso de manifiesto una serie de lagunas de conocimiento y la necesidad de centrarse en cuestiones de equidad económica y social para aquellas personas más marginadas en los procesos de toma de decisiones y que sufren de manera desproporcionada frente a los desafíos relativos a la inseguridad alimentaria y la nutrición. Si bien el fortalecimiento de los vínculos rurales y urbanos demostró beneficiar a algunas personas, muchas otras no estaban en condiciones de explotar las oportunidades que surgen, los programas y las políticas.

10. Desde una perspectiva de políticas, reviste una importancia decisiva determinar las vulnerabilidades y las capacidades de los grupos e individuos y entender cómo difieren en las zonas rurales y urbanas. Es igualmente fundamental entender y aliviar las limitaciones para aprovechar el potencial de los sistemas agrícolas y alimentarios a lo largo del continuo rural-urbano. Por último, es importante entender cómo pueden evolucionar las interrelaciones y las vulnerabilidades en el contexto de dinámicas rurales y urbanas en constante cambio. De esta forma será más eficiente y equitativo formular políticas que aborden las necesidades locales y más amplias de las personas en las zonas urbanas y rurales, también por medio de la inclusión de estas poblaciones en los procesos de formulación de políticas y en el diseño de las estrategias de ejecución en el plano local, nacional, regional e internacional.

11. El proceso está vinculado a varios ODS interrelacionados, incluido el ODS 2 sobre erradicar el hambre y la malnutrición y aumentar los ingresos y la productividad de los productores a pequeña escala, el ODS 8 sobre promover el crecimiento económico sostenible y el empleo productivo, el ODS



## Entre períodos de sesiones del CSA – Proyecto de nota de exposición de conceptos

Signatura del documento: BurAG/2018/01/31/04

10 sobre reducir las desigualdades, y el ODS 11 sobre lograr que las ciudades sean inclusivas, seguras, resilientes y sostenibles.

### ***Primer acto entre períodos de sesiones, 6 de abril de 2018 (todo el día), sala Roja, sede de la FAO***

12. El primer acto entre períodos de sesiones, que se celebrará el 6 de abril de 2018, brindará una oportunidad para explorar y debatir las repercusiones en materia de seguridad alimentaria y nutrición que tienen la urbanización y la transformación rural en los grupos con ingresos más bajos (pequeños agricultores, campesinos sin tierras, compradores netos de alimentos, comerciantes del sector informal y consumidores urbanos con ingresos bajos) y cómo abordar estas repercusiones y sus causas profundas, incluidos los desafíos y barreras estructurales y los enfoques de políticas eficaces.

13. Sobre la base de los resultados de la labor realizada en 2016 y 2017, el acto debería contribuir a integrar conocimientos adicionales y nuevos resultados de las investigaciones, centrándose en cuestiones a las que el CSA tenga un valor específico que añadir, y reconociendo que existen numerosas instituciones que trabajan en el tema y que se están generando nuevos conocimientos.

14. El trabajo preparatorio, las contribuciones que se hagan y los debates que tengan lugar durante el acto entre períodos de sesiones fundamentarán la decisión que se espera de la sesión plenaria en 2018 sobre la factibilidad del trabajo futuro de CSA encaminado a la convergencia de las políticas en este ámbito.

Formato: Lo deseable para este acto sería un diálogo interactivo informal que debería asegurar que se comparten las experiencias, los logros y las lecciones aprendidas en relación con satisfacer las necesidades específicas de los grupos con ingresos bajos.

Resultado: Se preparará un resumen del presidente para cada uno de los dos actos, seguido de un resumen general del presidente que se compartirá de manera oficiosa con las partes interesadas del CSA antes de su presentación en el 45.º período de sesiones del CSA con el objetivo de facilitar un debate informado en torno al valor añadido del CSA y la factibilidad de un ejercicio de convergencia de las políticas.

### ***Siguientes pasos***

15. Los actos entre períodos de sesiones se organizarán con el apoyo del Equipo técnico de tareas (ETT) establecido en 2016 y se recabarán aportaciones del Comité Directivo del GANESAN. Se fundamentarán en los resultados de la labor llevada a cabo por el CSA en 2016 a través del Foro sobre urbanización, transformación rural e implicaciones para la seguridad alimentaria y la nutrición, así como en la labor realizada por el GTCA en 2017 con miras a recopilar experiencias y enfoques de políticas eficaces para abordar la seguridad alimentaria y la nutrición en el contexto de las dinámicas cambiantes de los medios rural y urbano.

16. Esta nota de exposición de conceptos, una vez finalizada por la Mesa en consulta con su Grupo asesor, orientará la labor del ETT que será responsable de la selección de los materiales



## Entre períodos de sesiones del CSA – Proyecto de nota de exposición de conceptos

Signatura del documento: BurAG/2018/01/31/04

técnicos para el acto y de determinar el trabajo actual y las organizaciones internacionales que están actualmente trabajando en temas relacionados con cuestiones de seguridad alimentaria y nutrición y que podrían proporcionar contribuciones sustanciales a esta línea de trabajo del CSA.