

Propuesta preliminar para el PTPA 2020-23

a) Inserte el título de la línea de trabajo temática propuesta:

Reducir las desigualdades para la seguridad alimentaria y la nutrición

b) Indique si se trata de una propuesta conjunta (preparada por varios miembros y participantes del CSA); o si la propuesta tiene el apoyo de al menos 2 Estados miembros de 2 regiones y otros participantes del CSA (incluya los nombres y datos de contacto de los partidarios o promotores conjuntos): MSC, Hungría, Indonesia, Sudáfrica.

c) Especifique si la línea de trabajo temática propuesta ha de asociarse con la Realización 1.1 (debates inclusivos), 2.1 (orientación en materia de políticas a escala mundial), o una combinación de ambas: La línea de trabajo tiene el fin de contribuir a la Realización 1.1 (debates inclusivos) y también a la Realización 2.1 (orientación en materia de políticas a escala mundial).

d) Describa la justificación para incluir la línea de trabajo temática propuesta, sobre la base de los criterios para el establecimiento de prioridades y aprovechando las principales ventajas comparativas del CSA, como se describe en el Anexo B del Informe sobre la implementación de la respuesta a la evaluación del CSA:

La nota del GANESAN sobre cuestiones nuevas y decisivas de 2017 describe la relevancia de las desigualdades para la seguridad alimentaria y la nutrición en términos muy claros y precisos. Los primeros cuatro párrafos de la siguiente justificación se basan principalmente en la nota del GANESAN e incluyen algunos aspectos adicionales que son importantes para los promotores:

Las desigualdades económicas y sociales fueron una de las principales causas de las denominadas “revueltas del hambre” en 2008 (GANESAN, 2011). Esta cuestión, determinada en la primera nota del GANESAN sobre cuestiones nuevas y decisivas (GANESAN, 2014a), sigue siendo decisiva. Se ha puesto de relieve que las desigualdades son una de las principales preocupaciones de muchas organizaciones (la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos [OCDE], 2011; el Foro Económico Mundial [WEF], 2013; el Fondo Monetario Internacional [FMI], 2014; Oxfam, 2014; el FMI, 2017). Desde entonces, se ha constatado que el aumento de los riesgos para la seguridad alimentaria y la nutrición puede estar vinculado con un elevado nivel de concentración de empresas en la producción, el suministro de insumos, el comercio, la transformación y la distribución en el ámbito de la alimentación (Hendrickson, 2014; GANESAN, 2016). Las dotaciones desiguales de activos agrícolas y el acceso no equitativo a recursos naturales, por un lado, (De Schutter, 2011) y, en consecuencia, a ingresos, por otro, siguen siendo cuestiones complejas y multifacéticas que suscitan gran preocupación para la seguridad alimentaria y la nutrición.

Estas desigualdades provocan el aumento de la tasa de pobreza y malnutrición, afectan a la gobernanza de los sistemas alimentarios y al acceso no equitativo a los alimentos, la tierra y condiciones de trabajo decentes; además, plantean cuestiones éticas, económicas (FMI, 2014), sociales y ambientales más amplias. La desigualdad de acceso a los alimentos provoca a su vez muchas otras diferencias y hambre extrema. El hecho de mantener la disparidad entre grupos vulnerables y otros grupos sociales puede ralentizar el crecimiento y ocasionar disturbios políticos (Stiglitz, 2012), además de reducir los niveles de inversión en la provisión de bienes y servicios públicos (DAES, 2013b). Las tensiones sociales, los flujos migratorios y la inestabilidad política consiguientes siguen afectando a muchos países.

La creciente concienciación acerca de que las desigualdades deben considerarse una seria desventaja para la cohesión social, la transformación económica y la estabilidad política (Piketty, 2014) está generando una

movilización internacional, que se refleja en el título de la Agenda 2030, “que nadie se quede atrás”, y exige un análisis de vías innovadoras para disminuir significativamente las desigualdades y mejorar así la seguridad alimentaria y la nutrición. El título del ODS 10 sobre la reducción de las desigualdades menciona explícitamente la necesidad de “reducir las desigualdades entre países y dentro de ellos”.

Muchos de los participantes en la consulta del GANESAN de 2016 subrayaron la cuestión de las desigualdades, prestando especial atención a las cuestiones de género y la juventud. El empoderamiento de la mujer y la disminución de las diferencias debidas al género, además de brindar trabajo decente a los jóvenes rurales (Losch et al., 2012; Banco Mundial, 2012), son esenciales para el establecimiento de sistemas alimentarios sostenibles y la mejora de la seguridad alimentaria y la nutrición. El Foro del CSA sobre el empoderamiento de la mujer en el contexto de la seguridad alimentaria y la nutrición de 2017 debatió los problemas que persistían con vistas a conseguir el empoderamiento de las mujeres y promover un entendimiento común acerca de la necesidad de lograr la igualdad de género, así como la plena realización de los derechos de las mujeres en el contexto de la seguridad alimentaria y la nutrición (CSA, 2017).

La línea de trabajo temática propuesta contribuirá a la visión del CSA y al objetivo general de abordar las causas originarias de la inseguridad alimentaria con un énfasis en las personas más afectadas por el hambre y la malnutrición: la reducción de las desigualdades es central para la realización progresiva del derecho a la alimentación; las desigualdades sociales y económicas figuran entre las causas originarias fundamentales de la pobreza, el hambre y la malnutrición. La línea de trabajo promoverá en particular la igualdad de género, los derechos de las mujeres y las niñas y el empoderamiento de la mujer en el contexto de la seguridad alimentaria y la nutrición, como se define en el objetivo general del CSA. La línea de trabajo aprovechará los procesos de políticas previos del CSA que abordaron distintos aspectos de las desigualdades, como las recomendaciones en materia de políticas del CSA sobre la vinculación de los productores a pequeña escala con los mercados, las DVGT y otros elementos.

La línea de trabajo contribuirá a alcanzar los objetivos estratégicos 1 y 2 del PTPA del CSA para 2020-23, utilizará la capacidad de convocatoria del CSA para entablar debates inclusivos y amplios entre todos los actores pertinentes y empleará también su función de coherencia y convergencia de las políticas mediante la elaboración de directrices normativas sobre la reducción de las desigualdades para la seguridad alimentaria y la nutrición.

El valor añadido y la ventaja comparativa del CSA para abordar esta cuestión radican en la naturaleza y el mandato del propio CSA: el CSA, como la principal plataforma inclusiva internacional e intergubernamental para la coordinación y la convergencia de las políticas a nivel mundial sobre seguridad alimentaria y nutrición, con su visión definida en la reforma del CSA y los objetivos estratégicos convenidos en la respuesta a la evaluación del CSA, es el foro más apropiado para afrontar las desigualdades sociales y económicas como causas profundas del hambre y la malnutrición, y para proponer políticas destinadas a reducir las desigualdades de cara a la realización progresiva del derecho a la alimentación, con un énfasis en las personas más afectadas por la inseguridad alimentaria y la malnutrición. Ningún otro foro de las Naciones Unidas puede reclamar tal valor añadido acerca de esta relación entre la seguridad alimentaria y la nutrición y las desigualdades con un nivel comparable de inclusividad y legitimidad. Un informe del GANESAN basado en pruebas podría proporcionar la base para un proceso informado de debate y convergencia de las políticas. El tema tiene mucho interés para los organismos con sede en Roma y otros organismos de las Naciones Unidas que se ocupan de cuestiones relativas a la seguridad alimentaria y la nutrición y la desigualdad.

La línea de trabajo propuesta sobre las desigualdades y la seguridad alimentaria y la nutrición sería una contribución esencial del CSA para lograr el objetivo del hambre cero (ODS 2) y el título de los ODS “que nadie se quede atrás”, con fuertes vínculos con el ODS 1 (erradicar la pobreza), el ODS 5 (igualdad de género), el ODS 8 (trabajo decente y crecimiento económico), el ODS 10 (reducir la desigualdad) y el ODS 16 (paz, justicia e instituciones fuertes). La línea de trabajo realizaría una contribución específica para el próximo Decenio de las Naciones Unidas sobre la agricultura familiar, dado que la mayoría de los

agricultores familiares del mundo afrontan las desigualdades como desafíos para la seguridad alimentaria y la nutrición y su propio desarrollo como una realidad diaria. Hacer frente a las desigualdades es también un factor clave para lograr los objetivos del Decenio de las Naciones Unidas de acción sobre la nutrición.

e) Defina los resultados esperados y describa la forma en que contribuirán a la consecución de los objetivos estratégicos y las metas pertinentes a la seguridad alimentaria y la nutrición de la Agenda 2030:

Para esta línea de trabajo pueden considerarse tres resultados esperados específicos: a) un informe del GANESAN proporcionará una visión general amplia, detallada y actualizada del conocimiento relevante disponible sobre la cuestión; b) el informe será la base de una discusión inclusiva en el CSA; c) el informe y la discusión inclusiva llevarán a un proceso de convergencia de las políticas de cara a directrices normativas sobre la reducción de las desigualdades para la seguridad alimentaria y la nutrición. Estos tres elementos contribuirán a la visión y el objetivo general del CSA al abordar una de las causas originarias fundamentales del hambre y la malnutrición con un énfasis en las personas más afectadas por la inseguridad alimentaria y la malnutrición y al elaborar directrices normativas guiadas por la visión del CSA de eliminar el hambre y la malnutrición y promover la realización progresiva del derecho a la alimentación.

f) Indique las posibles actividades que podrían considerarse tras la adopción del producto de políticas del CSA con miras a promover su uso y aplicación:

El informe del GANESAN y las directrices normativas del CSA sobre la reducción de las desigualdades para la seguridad alimentaria y la nutrición tendrán un importante potencial para ser utilizadas en el contexto de los ODS y el debate mundial sobre este tema dentro y fuera de las Naciones Unidas.

g) Inserte el presupuesto estimado, los recursos humanos y el calendario:

Posible calendario: El informe del GANESAN podría solicitarse para 2021; debate inclusivo en el CSA 48 (2021); mandato para el proceso de convergencia de políticas aprobado en el CSA 49 (2022); directrices normativas aprobadas en el CSA 50 (2023).

Costos estimados: Informe del GANESAN; traducción de documentos; traducción/interpretación del proceso de negociaciones; consultas en línea; consultas regionales.

h) Especifique si está prevista la elaboración de un informe del GANESAN y su posible contribución a la línea de trabajo temática del CSA propuesta:

Se solicitará la elaboración de un informe del GANESAN. La nota del GANESAN sobre cuestiones nuevas y decisivas sugiere tres conjuntos principales de cuestiones que habrán de abordarse si el CSA decide trabajar en este tema:

- “¿De qué forma puede la reducción de las desigualdades de ingresos y acceso a los recursos en los planos mundial, regional y nacional promover el desarrollo económico y la transformación social y mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición? ¿Cuáles son las diferentes vías que deberían considerarse?”
- ¿Cómo puede la reducción de las desigualdades a través de los sistemas alimentarios sostenibles y la mejora de la seguridad alimentaria y la nutrición contribuir a la prevención de conflictos, la consolidación de la paz y la disminución de los problemas de la migración?
- ¿Cómo pueden el enfoque de la incorporación de las cuestiones de género y los programas de empleo juvenil en el sector de la agricultura y las zonas rurales contribuir a la justicia social y a la mejora de la seguridad alimentaria y la nutrición?”

Estas cuestiones podrían ser un punto de partida para seguir debatiendo en el CSA sobre la solicitud y el alcance concretos de un informe del GANESAN sobre las desigualdades y la seguridad alimentaria y la nutrición.