

La sécurité alimentaire et les impacts nutritionnels de l'urbanisation et de la transformation rurale sur les groupes à faible revenu

Contexte

1. En 2016, dans le cadre de son programme de travail pluriannuel, le CSA a organisé un forum sur l'urbanisation, la transformation rurale et les implications pour la sécurité alimentaire et la nutrition *"afin de mieux comprendre les enjeux et d'identifier les principaux domaines d'action politique ainsi que les rôles possibles pour le CSA"*. Cela a été une première occasion pour les différentes parties prenantes du CSA d'échanger des points de vue et des expériences pratiques sur les défis, les opportunités et les résultats positifs qu'ils ont pu constater dans des approches rurales-urbaines plus intégrées.
2. À la suite du forum, en 2017, des expériences et des approches politiques efficaces ont été compilées dans un document qui a été présenté lors la CSA 44 en octobre 2017. A cette occasion, le Comité a convenu que le CSA devrait poursuivre ses travaux en 2018 en vue de continuer les travaux exploratoires par le biais de deux réunions intersessions afin de déterminer, lors de la 45e session du CSA, s'il est possible d'œuvrer à la convergence des politiques pour aider les gouvernements et d'autres parties prenantes au niveau national et local à aborder la sécurité alimentaire et la nutrition dans le contexte de l'évolution de la dynamique rurale-urbaine.
3. Les deux domaines d'intervention convenus pour les événements intersessions sont les suivants: i) les incidences de l'urbanisation et de la transformation rurale sur la sécurité alimentaire et la nutrition des groupes à faible revenu (petits paysans, sans terre, acheteurs nets de denrées alimentaires, commerçants du secteur informel, consommateurs urbains à faible revenu) et la manière de les traiter ainsi que leurs causes profondes; et ii) promouvoir la participation et l'emploi des jeunes et des femmes dans les systèmes alimentaires à travers l'ensemble du continuum rural-urbain, notamment en mettant en relation les producteurs avec les marchés.

Justification

1. Les gouvernements et la communauté internationale ont traditionnellement tendance à se concentrer sur le développement urbain et rural compris comme des «secteurs» et relevant de défis distincts, généralement considérés sous l'angle des progrès sectoriels et au détriment du secteur rural. Au cours de la dernière période, l'adoption de divers résultats stratégiques du CSA, ainsi que des Objectifs de développement durable (ODD) mais aussi du Programme de développement durable à l'horizon 2030, du Nouvel Agenda urbain ou encore de la Décennie des Nations Unies pour l'alimentation, ont marqué un glissement significatif et sans précédent vers la déconstruction de la dichotomie rurale-urbaine et le recadrage de l'environnement politique autour d'une approche plus holistique des politiques intégrées.

2. L'urbanisation et la transformation rurale présentent à la fois des défis et des opportunités pour la réalisation de la sécurité alimentaire et la nutrition - à travers le développement de systèmes agricoles et alimentaires. Ces défis et ces opportunités (ou bien leur absence) sont les suivants:
 - a) Parvenir à des accroissements de productivité (dans l'agriculture et/ou à travers le passage à d'autres secteurs) grâce à la mise en relation avec les consommateurs urbains, l'accès à des technologies améliorées, à des investissements inclusifs ou à une capacité accrue;
 - b) La création d'emplois et de revenus grâce à la participation à des systèmes agricoles et alimentaires ainsi que des activités non agricoles, mais aussi à une plus grande proximité aux marchés et à l'intégration dans les chaînes de valeur;
 - c) Accès à des produits plus diversifiés, y compris des aliments plus nutritifs mais aussi parfois des aliments moins nutritifs;
 - d) Accès à des ressources naturelles de qualité telles que la terre, l'eau, l'air et la biodiversité (sûres, saines et productives);
 - e) L'accès (ou l'absence d'accès) à des services, des ressources financières, des infrastructures et des informations de qualité;
 - f) La gestion des terres et la sécurité foncière dans les zones urbaines, périurbaines et rurales;
 - g) Une approche intégrée de la planification territoriale renforçant les petites et moyennes villes ainsi que leurs fonctions.
- 3) Il est impossible d'aborder l'un de ces domaines sans avoir un impact sur l'un des autres domaines. Il est généralement admis qu'une croissance économique soutenue est difficile à réaliser sans urbanisation. De même, la transformation des zones rurales stimulée par les interactions avec les centres urbains peut avoir des effets positifs en termes d'accès aux services et de revenus plus élevés et contribuer à une urbanisation plus durable et à des liens renforcés entre les zones urbaines, périurbaines et rurales. L'urbanisation peut toutefois aussi signifier que certaines zones sont laissées pour compte, créant des enclaves de pauvreté et obligeant les gens à fuir leurs régions d'origine à la recherche de meilleures conditions de vie si les liens avec les zones rurales ne sont pas renforcés. Ce n'est qu'en s'attaquant aux causes profondes des facteurs d'incitation (migration forcée et mobilité des personnes résultant de l'insécurité alimentaire et de la malnutrition, crises, conflits, chocs) qu'il sera possible de rompre le cycle de la vulnérabilité et de tirer pleinement parti des opportunités offertes par l'urbanisation et la transformation rurale.
- 4) Bien que la pauvreté, l'insécurité alimentaire et la malnutrition restent concentrées dans les zones rurales, il est également nécessaire de mieux comprendre ces défis dans les zones urbaines. Les résultats les plus inévitables de l'urbanisation et de la transformation rurale se produiront lorsque les mêmes groupes sociaux seront exclus et encore plus marginalisés. Ce sont souvent des groupes à faible revenu, y compris ceux qui sont confrontés à l'exclusion sociale pour des raisons telles que le genre, l'âge, l'appartenance ethnique, la race, la religion ou la classe sociale. Tous ces groupes courent le risque d'être exclus des opportunités

offertes par un meilleur accès aux services et aux infrastructures, à l'emploi et aux opportunités génératrices de revenus ou encore de l'accès à des aliments nutritifs issus des zones rurales qui ne sont pas efficacement reliées aux consommateurs urbains.

- 5) Les individus et les communautés vulnérables et marginalisées dans les zones rurales et urbaines incluent souvent des personnes employées dans les secteurs informels, travaillant dans des emplois temporaires, des colons nouvellement installés (y compris les réfugiés et les réfugiés de l'intérieur), les sans terre ou les foyers n'ayant qu'un accès insuffisant à la terre, les peuples autochtones, les travailleurs agricoles, les foyers dirigés par des femmes, les jeunes et les enfants, les personnes âgées, les handicapés et les malades, ou encore les ménages à faible revenu et pauvres en ressources. Chacun de ces individus / groupes est rendu plus vulnérable par les crises, notamment les catastrophes naturelles, les troubles civils et l'apparition de maladies, mais aussi les fluctuations des prix et les conditions de travail précaires. Identifier les vulnérabilités des individus ou des groupes, et comment celles-ci diffèrent dans les zones rurales et urbaines, permet de mieux comprendre comment concevoir des politiques inclusives capables de répondre à leurs besoins. Cependant, l'absence de données désagrégées et localisées (à échelle fine) ainsi que la plus grande mobilité des personnes entre / à l'intérieur des zones rurales et urbaines rendent difficile l'identification et le ciblage des interventions sur les populations plus vulnérables.
- 6) Le processus 2017 au sein du CSA dans le contexte du PTPA 2016-17 qui avait pour but de recueillir des expériences et des approches politiques efficaces a été utile pour informer les parties prenantes sur les politiques, programmes et pratiques existants qui soutiennent de meilleurs liens ruraux-urbains pour la SAN. Cependant, il a également révélé un certain nombre de lacunes dans les connaissances et la nécessité de se concentrer sur les questions d'équité économique et sociale pour ceux qui sont le plus marginalisés dans les processus décisionnel et qui souffrent de façon disproportionnée des problèmes d'insécurité alimentaire et nutritionnelle. Si le renforcement des liens entre les zones rurales et les zones urbaines s'est révélé bénéfique pour certaines personnes, bon nombre d'entre elles n'étaient pas en mesure d'exploiter les possibilités, les programmes et les politiques qui en découlaient.
- 7) D'un point de vue politique, il est essentiel d'identifier les vulnérabilités et les capacités des groupes et des individus et de comprendre en quoi ils diffèrent dans les zones rurales et urbaines. Il est tout aussi essentiel de comprendre et de remédier aux obstacles à la réalisation du potentiel des systèmes agricoles et alimentaires le long du continuum urbain-rural. Enfin, il est important de comprendre comment les interconnexions et les vulnérabilités sont susceptibles d'évoluer dans le contexte d'une dynamique rurale-urbaine en constante évolution. De cette manière, il sera à la fois plus efficace et plus équitable de concevoir des politiques qui répondent aux besoins locaux et généraux des populations urbaines et rurales, en incluant également ces populations dans les processus d'élaboration des politiques et dans la conception des stratégies locales au niveau national, régional et international.

- 8) Le processus est lié à un certain nombre d'ODD interdépendants, y compris l'ODD N°2 sur l'éradication de la faim et de la malnutrition et l'augmentation des revenus et de la productivité des petits agriculteurs, l'ODD N° 8 sur la promotion de la croissance économique durable et de l'emploi productif, l'ODD N°10 sur la réduction des inégalités et l'ODD N°11 sur la réalisation de villes inclusives, sûres, résilientes et durables.

Premier événement intersessions

6 avril 2018 (toute la journée) - Salle Rouge, Siège de la FAO

1. Le premier événement intersessions, qui aura lieu le 6 avril 2018, sera l'occasion d'explorer et de discuter des impacts de l'urbanisation et de la transformation rurale sur la sécurité alimentaire et la nutrition des les groupes à faibles revenus (petits exploitants, sans-terre, acheteurs nets de produits alimentaires, consommateurs urbains) et comment les résoudre ainsi que leurs causes profondes, y compris les défis et obstacles structurels et les approches politiques efficaces.
2. Sur la base des résultats du travail réalisé en 2016 et 2017, l'événement devrait contribuer à intégrer des connaissances supplémentaires et les nouveaux résultats des recherches, en se concentrant sur les questions pour lesquelles le CSA peut contribuer une véritable valeur ajoutée, reconnaissant qu'il existe de nombreuses institutions travaillant sur ce sujet et que de nouveaux savoir sont produits.
3. Les travaux préparatoires, les contributions fournies et les discussions qui auront lieu pendant la réunion intersessions éclaireront la décision de la plénière, prévue en 2018, sur la faisabilité des futurs travaux du CSA concernant la convergence des politiques dans ce domaine.

Format : Un dialogue interactif informel est souhaitable pour cet événement, qui devrait garantir une mise en commun des expériences, des succès et des leçons apprises sur les besoins spécifiques des groupes à faible revenu.

Résultats: Une Synthèse de la Présidence sera préparée pour chacun des deux événements, suivie d'une Synthèse globale de la Présidence qui sera communiquée de manière informelle aux parties prenantes du CSA avant sa présentation lors de la CSA 45, dans le but de faciliter une discussion informée sur la valeur ajoutée du CSA et la faisabilité d'un exercice de convergence des politiques.

Prochaines étapes

1. Les événements intersessions seront organisés avec le soutien de l'Équipe technique (TTT) créée en 2016 et avec l'appui du Comité directeur du Groupe d'experts de haut niveau. Ils s'appuieront sur les résultats des travaux menés par le CSA en 2016 dans le cadre du Forum sur l'urbanisation, la transformation rurale et ses impacts sur la sécurité alimentaire et la nutrition, ainsi que sur les travaux du GTCNL en 2017, afin de compiler les expérience et les



Événement intersessions du CSA Projet de note conceptuelle

Doc No: BurAG/2018/01/31/04

approches politiques efficaces dans la prise en compte de la sécurité alimentaire et la nutrition dans le contexte de l'évolution de la dynamique rurale-urbaine.

2. Cette note conceptuelle, une fois finalisée par le Bureau, en consultation avec son Groupe consultatif, guidera le travail du TTT qui sera responsable de la sélection des matériaux techniques pour l'événement et de l'identification des travaux en cours et des organisations internationales qui sont travaille actuellement sur des sujets liés à la sécurité alimentaire et à la nutrition et qui pourrait apporter une contribution substantielle à ce volet du CSA.