



Propuesta del MSC para
“El impacto de la concentración del mercado sobre las políticas públicas
para la seguridad alimentaria y la nutrición”
como parte del Programa de trabajo plurianual
(PTPA) del CSA 2018-2019

Información de contexto relativa al tema propuesto y justificación de los aspectos relacionados con la política de seguridad alimentaria y nutrición

La concentración de mercado y de las corporaciones es un rasgo de larga data del sector agrícola, pero ha alcanzado su cima en los últimos dos años, cuando cinco ‘megafusiones’ en los sectores de los insumos agrícolas han llamado la atención internacional. ⁱ En los años venideros, la concentración en torno a la cadena agroalimentaria, desde los insumos a los comerciantes pasando por los minoristas, se convertirá en una cuestión cada vez más relevante para la seguridad alimentaria y la nutrición y, en especial para las políticas públicas nacionales destinadas a la realización progresiva del derecho a una alimentación adecuada. Algunas cifras relacionadas con la concentración:

- **Semillas y agroquímicos:** seis compañías (que, si se aprueban sus fusiones, pasarán a ser tres) controlarían el 60% de las ventas mundiales de semillas y el 71% de las ventas de plaguicidas.
- **Genética aplicada a la ganadería:** dos compañías controlan aproximadamente el 90% de la genética de los pollos procedentes de gallinas ponedoras en todo el mundo y tres compañías de cría de cerdos dominan los mercados mundiales.ⁱⁱ
- **Fertilizantes:** la industria de los fertilizantes lleva mucho tiempo operando a través de cárteles de exportación autorizados por los gobiernos y organizados por tipos de fertilizantes. Por ejemplo, solo tres compañías (PotashCorp, Mosaic y Agrium) controlan todas las ventas de fertilizantes potásicos en Norteamérica a través de una empresa conjunta de comercialización llamada Canpotex (Canadian Potash Exporters); PotashCorp y Agrium anunciaron recientemente su fusión, que daría lugar a una entidad que controlaría el 90% del mercado mundial.ⁱⁱⁱ
- **Maquinaria agrícola:** en 2014, las tres mayores compañías de maquinaria agrícola coparon casi la mitad de las ventas de maquinaria agrícola en todo el mundo. Deere, la compañía de maquinaria agrícola más importante del mundo, acordó recientemente la adquisición de la filial de sembrado de monograno de Monsanto, Precision Planting LLC, pero está envuelta en una demanda antimonopolio debido a que la compañía resultante de la fusión controlaría el 86% del mercado de sembrado de monograno.^{iv}

- **Comerciantes de alimentos:** las empresas de productos básicos están cada vez más controladas por empresas de proveedores multinacionales de insumos o por grandes compañías procesadoras y minoristas. Debido a los elevados niveles de concentración en las distintas actividades y sectores, los comerciantes de productos básicos operan cada vez más como “gestores intersectoriales de la cadena de valor (con) enorme poder para dar forma a aspectos fundamentales del paisaje mundial de alimentos”.^v

La razón de ser de la concentración es que las fusiones permiten a las compañías consolidar los esfuerzos en I+D y maximizar la innovación, así como integrar las cadenas de suministro y desplegar nuevas tecnologías más rápidamente, de forma más amplia, a escala mundial. Los expertos en seguridad alimentaria y nutrición ponen en tela de juicio esos razonamientos.

Dichos expertos citan como preocupaciones que la nueva ronda de fusiones reestructurará el sistema alimentario y tendrá repercusiones sobre los costos de los insumos, los subsidios públicos, los precios para los consumidores y la innovación, y podría llevar a una investigación y desarrollo agrícolas más reducidos, menos diversidad y menos variedad donde elegir para los agricultores y los consumidores, así como a un descenso de la participación en las políticas de los agricultores y las compañías agrícolas de menor tamaño.

Este tipo de concentración de mercado fundamentalmente entra en conflicto con las políticas públicas para la seguridad alimentaria y la nutrición que han sido desarrolladas en muchos países de forma participativa e inclusiva fortaleciendo el acceso de los productores a pequeña escala a los mercados locales, nacionales y regionales, y diseñando programas nacionales en apoyo de los productores de alimentos a pequeña escala como los principales contribuyentes a la seguridad alimentaria y la nutrición. Es probable que las fusiones que están siendo examinadas no solo aumenten la cuota mundial de mercado de esas compañías, eclipsando a los competidores regionales y locales, sino también su alcance geográfico y su influencia política a nivel mundial, regional y nacional. La concentración industrial aumentará el poder de negociación de las grandes compañías del agronegocio. Las entidades internacionales fusionadas serán influyentes en más continentes y en más países, con mayor capacidad para influenciar a los gobiernos en la naturaleza de la ayuda exterior internacional, el desarrollo agrícola y las agendas comerciales multilaterales, puesto que su capacidad ya excede ampliamente la de los productores y consumidores agrícolas.

El aumento de la concentración del mercado y de la influencia de los agronegocios a gran escala a la hora de modelar políticas públicas ha dado lugar en muchos países al fenómeno de “reducción del espacio” para la sociedad civil con respecto a su participación en los procesos de deliberación sobre políticas relativas a la seguridad alimentaria y la nutrición. Asimismo, muchos de los casos documentados de represión y criminalización de los agricultores a pequeña escala, los pueblos indígenas, los trabajadores agrícolas y alimentarios, los pescadores artesanales, los sin tierra, los pastoralistas y los defensores de los derechos humanos están estrechamente ligados al aumento de la influencia de las corporaciones en las políticas públicas.

Descripción sobre cómo contribuye el tema a los objetivos y el mandato del CSA y qué sentido y valor añadido tiene que el Comité aborde esta cuestión

MANDATO del CSA y VALOR AÑADIDO:



El CSA ofrece un foro sobre políticas inclusivo, que permite a los miembros del CSA procedentes de todos los continentes, los organismos con sede en Roma, otros organismos de las Naciones Unidas, los productores de alimentos a pequeña escala y otras organizaciones de la sociedad civil, el sector privado y las instituciones de investigación llevar a cabo una evaluación política amplia y profunda acerca de si la concentración de mercado afecta a la seguridad alimentaria y a la nutrición. No es previsible que en los países de procedencia de las empresas involucradas ni en los principales mercados se tenga en cuenta el impacto de las fusiones del agronegocio sobre los países en desarrollo y los productores a pequeña escala.

Un informe del GANESAN ofrecería un análisis exhaustivo y actualizado de la investigación, y los datos de los efectos de la concentración del mercado sobre las políticas públicas para la seguridad alimentaria y la nutrición ayudarían a los gobiernos nacionales y las instituciones regionales a comprender los efectos de la concentración del mercado sobre la seguridad alimentaria y la nutrición y les permitirían abordar esos efectos. También sería de ayuda para los organismos de las Naciones Unidas con sede en Roma y para otras instituciones mundiales y de las Naciones Unidas una mejor comprensión del paisaje cambiante de las estructuras corporativas que influyen las políticas alimentarias.

CONTRIBUCIÓN al OBJETIVO GENERAL DEL CSA:

La información amplia y actualizada sobre los efectos de la concentración del mercado en las políticas para la seguridad alimentaria y la nutrición, desde la política de las Naciones Unidas y la política nacional hasta la sociedad civil y el sector académico, permitirá a los encargados de la toma de decisiones realizar deliberaciones más profundas y tomar decisiones fundamentadas sobre futuras fusiones; permitirá a los encargados de formular políticas a nivel mundial abordar los posibles efectos de la concentración en los sectores y, a través del proceso inclusivo de múltiples partes interesadas, afrontar con la debida consideración las perspectivas de los grupos que podrían sufrir los efectos de la situación. Estos elementos serán fundamentales para la función y el proceso de convergencia de las políticas y de concentración de mercado y seguridad alimentaria y nutrición en el seno del CSA.

PERTINENCIA e IMPACTO MUNDIAL:

La actividad actual en términos de fusiones en toda la cadena alimentaria hace prever un cambio radical en la industria agroalimentaria que tendrá efecto sobre los productores, los distribuidores, los consumidores y todos los demás actores. Por ejemplo, los expertos pronostican que esta ronda inicial de megafusiones dará pie a una segunda ronda de fusiones en la que las compañías de maquinaria agrícola comprarán otros sectores productores de insumos, y un número aún más reducido de compañías controlará toda la cadena de insumos.

La cita que aparece a continuación, extraída del próximo informe temático del Panel Internacional de Expertos en Sistemas Alimentarios Sostenibles (IPES-Food), se refiere a la expansión de los efectos de la concentración de mercado sobre los productores a pequeña escala^{vi}:

Independientemente de si los productores a pequeña escala participan o no como consumidores de productos agroindustriales, está claro que no son inmunes a los amplios efectos sociales y económicos de la consolidación corporativa. Conforme entran en

nuevos mercados, compañías cada vez más grandes persiguen un entorno lo más favorable y propicio posible para sus negocios. Las compañías industriales definen a su antojo los acuerdos comerciales y de ayuda y las políticas de desarrollo rural. Por lo general, suelen presionar para obtener políticas y programas que faciliten la introducción de nuevas tecnologías y actividades basadas en el mercado. [...] El entorno propicio puede incluir, por ejemplo, leyes armonizadas de semillas, mejora de las infraestructuras, desgravaciones fiscales y regulaciones consideradas como favorables para la industria.

Un programa de trabajo completo sobre la concentración proporcionaría a los Estados Miembros del CSA, las instituciones y la sociedad civil un foro inclusivo que brindaría la posibilidad de escrutar el horizonte y lo dotaría de capacidades de alerta temprana sobre estos avances y tendencias fundamentales que tienen efectos de gran alcance sobre la seguridad alimentaria y la nutrición a nivel mundial.

NO HAY DUPLICACIÓN:

Actualmente no hay ningún otro organismo internacional que aborde de forma directa los efectos que pueden tener las fusiones agroalimentarias sobre la seguridad alimentaria y la nutrición. Las Naciones Unidas perdieron su capacidad de monitorear y abordar la concentración del mercado y la concentración corporativa cuando se produjo el cierre del Centro de las Naciones Unidas sobre las Empresas Transnacionales en 1993. Muchas de las fusiones del sector agroalimentario son transfronterizas y, por lo tanto, resulta difícil evaluarlas o abordarlas de forma inclusiva y amplia a nivel nacional. El mandato y la naturaleza multilateral y de múltiples partes interesadas del CSA ofrece un espacio lógico para que esta cuestión fundamental sea abordada en las Naciones Unidas.

CONOCIMIENTOS y DATOS:

Las consecuencias de las fusiones para la seguridad alimentaria en toda la cadena de alimentos se analizan en un informe que está a punto de publicar el Panel Internacional de Expertos en Sistemas Alimentarios Sostenibles.^{vii}

IPES-Food: Panel Internacional de Expertos en Sistemas Alimentarios Sostenibles. Informe temático 03, "Too Big to Feed: Concentration in the agri-food industry" (título provisional), 2016. En publicación.

APOYO DE LOS ORGANISMOS CON SEDE EN ROMA:

La concentración del mercado podría tener efectos sobre las políticas públicas relacionadas con la seguridad alimentaria y la nutrición y, de manera más amplia, sobre la seguridad alimentaria y la nutrición, que el efecto de la labor de los demás organismos con sede en Roma. Por lo tanto, la información fiable y actualizada sobre esos efectos ayudaría a estos organismos a brindar apoyo y asesorar de forma más efectiva a los Estados Miembros y a las instituciones, en consonancia con sus respectivos mandatos. Por ejemplo, dado que distribuye ayuda alimentaria, sería bueno informar al PMA, ayudarle a entender quiénes son los comerciantes de productos básicos, si están afrontando competencia en los precios de los alimentos, y avisar acerca de posibles crisis de los precios de los alimentos. Un programa de trabajo sobre la concentración informaría al FIDA de las causas de los problemas que afrontan los productores de alimentos a pequeña escala en el paisaje cambiante de las estructuras corporativas.



ⁱ Las cinco fusiones internacionales son: La adquisición de Syngenta por parte de ChemChina; la fusión de Dow con DuPont; la compra de Monsanto por parte de Bayer; la fusión de Agrium con PotashCorp; y, más recientemente, la rumoreada fusión entre la empresa estatal china Sinochem y ChemChina.

ⁱⁱ Grupo ETC, “El carro delante del caballo. Semillas, suelos y campesinos”. *Cuaderno* de ETC núm. 111, septiembre de 2013.

<http://www.etcgroup.org/sites/www.etcgroup.org/files/Cartel%20Before%20Horse%20SPANISH-web-Oct2013%20.pdf>

ⁱⁱⁱ IPES-Food: Panel Internacional de Expertos en Sistemas Alimentarios Sostenibles. Informe temático 03, “Too Big to Feed: Concentration in the agri-food industry” (título provisional), 2016. En publicación.

^{iv} Departamento de Justicia de los Estados Unidos de América, “Justice Department Sues to Block Deere’s Acquisition of Precision

Planting” (“El Departamento de Justicia presenta una demanda para bloquear la compra de la filial de sembrado de monograno Precision Planting por parte de Deere”). Comunicado de prensa. 31 de agosto de 2016. <http://www.bloomberg.com/news/articles/2016-08-31/deere-deal-for-monsanto-s-precision-planting-opposed-by-u-s-isj365rw>

^v IPES-Food: Panel Internacional de Expertos en Sistemas Alimentarios Sostenibles. Informe temático 03, “Too Big to Feed: Concentration in the agri-food industry” (título provisional), 2016. En publicación.

Clapp, Jennifer. “ABCD and Beyond: From grain merchants to agricultural value chain managers,” *Canadian Food Studies*, vol. 2, núm. 2, septiembre de 2015, pág. 126.

Murphy, S., Burch, D. y Clapp, J., 2012. El lado más oscuro del comercio mundial de cereales. El impacto de las cuatro grandes comercializadoras sobre la agricultura mundial. Informes de investigación de Oxfam. URL <https://www.oxfam.org/sites/www.oxfam.org/files/rr-cereal-secrets-grain-traders-agriculture-30082012-es.pdf>

^{vi} IPES-Food: Panel Internacional de Expertos en Sistemas Alimentarios Sostenibles. Informe temático 03, “Too Big to Feed: Concentration in the agri-food industry” (título provisional), 2016. pág. 40. En publicación.

^{vii} Un borrador previo a la impresión de este informe está a disposición de quienes lo soliciten.