



## PROCESO DE CONVERGENCIA DE POLÍTICAS DEL CSA SOBRE LOS ENFOQUES AGROECOLÓGICOS Y OTROS ENFOQUES INNOVADORES

### Nota del relator

#### Antecedentes

1. El debate durante el CSA 46 sobre las conclusiones del informe elaborado por el Grupo de alto nivel de expertos en seguridad alimentaria y nutrición (GANESAN) dio inicio al proceso de convergencia de políticas sobre los enfoques agroecológicos y otros enfoques innovadores, que se espera que concluya en octubre de 2020 con la aprobación de un conjunto de recomendaciones de políticas.
2. Esta *Nota del relator*, preparada con el apoyo de los puntos focales técnicos nombrados por los organismos con sede en Roma y Bioversity International, incluye la primera ronda de observaciones recibidas por medio de una convocatoria abierta a contribuciones por escrito organizada en noviembre de 2019 sobre las cuestiones y temas que las recomendaciones de políticas han de abordar.
3. La estructura de la *Nota del relator* está en línea con las cinco recomendaciones presentadas en el informe del GANESAN y sus 13 principios agroecológicos (véase el Anexo). Al recalcar las principales esferas de políticas relacionadas con los enfoques agroecológicos y otros enfoques innovadores que son pertinentes para la seguridad alimentaria y la nutrición, la Nota del relator allanará el terreno para la preparación del borrador cero de las *Recomendaciones de políticas del CSA sobre los enfoques agroecológicos y otros enfoques innovadores*.

#### Introducción

4. Los sistemas alimentarios y agrícolas del mundo se encuentran en una encrucijada. Todavía hay 820 millones de personas subalimentadas y 2 000 millones con sobrepeso en el mundo. Además, se estima que una tercera parte de todos los alimentos producidos en el mundo se pierde o se desperdicia. Esto ocurre en un contexto en el que los recursos naturales y la biodiversidad están sometidos a una presión cada vez mayor. La producción agrícola sostenible está limitada por numerosos factores, como la creciente escasez de recursos hídricos y de suelos y la disminución de su calidad, la pérdida de biodiversidad y servicios ecosistémicos y los efectos cada vez mayores del calentamiento global y el aumento de los fenómenos meteorológicos extremos.
5. La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible pide una transformación de los sistemas alimentarios y agrícolas y que todas las personas sean agentes críticos de cambio en el proceso. El Objetivo de Desarrollo Sostenible 2<sup>1</sup>, y específicamente la meta 2.4, tienen el fin de asegurar sistemas de producción alimentaria sostenibles y de aplicar prácticas agrícolas resilientes para 2030. En este contexto, los enfoques agroecológicos y otros enfoques innovadores deberían, de manea integrada, ayudar a los sistemas agrícolas a conseguir los tres pilares de la sostenibilidad —social, económico, medioambiental— para hacer que la agricultura mundial sea más sostenible.
6. Los sistemas alimentarios y su diversificación son esenciales para lograr la producción sostenible y la seguridad nutricional. La biodiversidad y los servicios ecosistémicos son fundamentales para la

---

<sup>1</sup> Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible.

sostenibilidad de la agricultura, la actividad forestal y la pesca, como han destacado dos recientes evaluaciones mundiales de referencia: *El estado de la biodiversidad para la alimentación y la agricultura en el mundo*<sup>2</sup> y el *Informe de la evaluación mundial de la biodiversidad y los servicios de los ecosistemas*<sup>3</sup>.

7. Además de los Estados, todas las partes interesadas implicadas en los sistemas alimentarios, como el sector privado, la sociedad civil, el mundo académico, las instituciones financieras, las fundaciones y fondos, las autoridades locales y las organizaciones intergubernamentales, tienen que desempeñar una función fundamental para lograr la transformación hacia sistemas alimentarios sostenibles.
8. No existe una solución única para lograr la transformación mundial de los sistemas alimentarios que es necesaria para alcanzar la seguridad alimentaria y la nutrición para todas las personas. Será preciso apoyar una diversidad de transiciones desde diferentes puntos de partida, recorriendo diferentes vías adaptadas a las condiciones y los desafíos locales a los que se enfrentan las distintas personas en los diferentes lugares.
9. Más allá de la especificidad de cada contexto, el derecho a la alimentación como un derecho humano universal es la base general para garantizar sistemas alimentarios sostenibles y lograr la seguridad alimentaria y la nutrición para todas las personas. En línea con las Directrices voluntarias sobre el derecho a una alimentación adecuada en el contexto de la seguridad alimentaria nacional<sup>4</sup>, los enfoques agroecológicos y otros enfoques innovadores deberían apoyar la realización progresiva del derecho a una alimentación adecuada.
10. Las recomendaciones de políticas del CSA sobre los enfoques agroecológicos y otros enfoques innovadores tienen como objetivo ayudar a los responsables de la toma de decisiones a elaborar medidas concretas que estimulen y apoyen la innovación necesaria a escala local, territorial, nacional, regional y mundial para recorrer las vías de transición adecuadas hacia sistemas alimentarios sostenibles que mejoren la seguridad alimentaria y la nutrición.

## **1. IMPULSAR LA TRANSFORMACIÓN DE LOS SISTEMAS ALIMENTARIOS POR MEDIO DE LA INTEGRACIÓN DE ENFOQUES AGROECOLÓGICOS Y OTROS ENFOQUES INNOVADORES**

### ***Esferas de políticas pertinentes***

- a) Armonización con las prioridades y necesidades específicas de cada contexto

---

<sup>2</sup> FAO. 2019. *El estado de la biodiversidad para la alimentación y la agricultura en el mundo*. Disponible en: <http://www.fao.org/3/CA3229ES/ca3229es.pdf>.

<sup>3</sup> IPBES. 2019. *Informe de la evaluación mundial de la biodiversidad y los servicios de los ecosistemas*.

<sup>4</sup> Aprobadas por consenso en el 127.º período de sesiones del Consejo de la FAO en 2004.

- Considerar la situación local de la seguridad alimentaria y la nutrición, las tradiciones, la escala de los sistemas agrícolas, las tecnologías disponibles, las competencias, los recursos y los sistemas medioambientales, sociales y reglamentarios.
  - Abordar la accesibilidad y la asequibilidad de los enfoques agroecológicos y otros enfoques innovadores para todas las personas, en particular para los productores agrícolas a pequeña escala.
- b) La huella ecológica como un principio operacional para la transición hacia sistemas alimentarios sostenibles
- Considerar las externalidades medioambientales y sociales (incluidas de salud pública), tanto positivas como negativas, de la agricultura y los sistemas alimentarios tomando como base las pruebas científicas disponibles.
  - Reforzar la investigación que tiene en cuenta la calidad nutricional y el contenido de nutrientes de los distintos productos alimenticios y si los alimentos se producen, elaboran, transportan, venden y consumen de manera sostenible.
- c) Integración de la ciencia transdisciplinaria y el conocimiento local
- Reforzar la creación conjunta y la puesta en común de conocimientos, incluida la innovación científica para desarrollar y aplicar prácticas agroecológicas y otras prácticas sostenibles e innovadoras a fin de afrontar los desafíos dentro de los sistemas alimentarios.
  - Proteger el patrimonio agrícola como una importante fuente en la reconfiguración de la generación de conocimientos y la investigación.
  - Contribución de los movimientos sociales y la ciencia transdisciplinaria centrada en problemas a la definición de las cuestiones prioritarias.

## **2. APOYAR TRANSICIONES HACIA SISTEMAS ALIMENTARIOS DIVERSIFICADOS Y RESILIENTES**

### ***Esferas de políticas pertinentes***

- a) Subsidios e incentivos agrícolas
- En línea con las normas multilaterales, explorar la función de los subsidios y los incentivos en el fomento de la transición hacia sistemas alimentarios sostenibles.
  - Considerar los efectos de los subsidios agrícolas, tanto positivos como negativos, en la viabilidad económica de los sistemas alimentarios.
  - Desarrollar y utilizar indicadores del rendimiento para evaluar si los subsidios y los incentivos fomentan la sostenibilidad de los sistemas alimentarios y la mejora de la seguridad alimentaria y la nutrición.
- b) Comercio

- Considerar la función de los acuerdos y normas de comercio en relación con los objetivos de los enfoques agroecológicos y otros enfoques innovadores.
- c) Biodiversidad
- Énfasis en la conservación y la utilización sostenible de los recursos naturales.
  - Considerar la contribución de la biodiversidad a un amplio abanico de beneficios (para la producción, socioeconómicos, nutricionales y medioambientales)<sup>5</sup>.
  - Considerar la contribución de la biodiversidad a todos los elementos de los ecosistemas agrícolas, incluida la salud del suelo, el bienestar animal y la calidad de agua, que son fundamentales para lograr la sostenibilidad de la agricultura y los sistemas alimentarios.
  - Tomando como base las pruebas científicas, considerar las prácticas agroecológicas y otras prácticas innovadoras como herramientas para la adaptación al cambio climático.
- d) Enfoques territoriales
- Promover el uso de enfoques integrados para fomentar sistemas agrícolas y alimentarios más diversificados.
- e) Los recursos genéticos utilizados para la alimentación y la agricultura y la propiedad intelectual
- Aprovechar los acuerdos internacionales y las reglamentaciones nacionales existentes.
  - Incorporar los derechos de propiedad intelectual, incluida la protección de patentes en los acuerdos de comercio.
  - Respetar los intereses de los agricultores, incluida la protección apropiada de las semillas conservadas por los agricultores.
- f) Reglamentos sobre el uso de productos agroquímicos
- Considerar el uso de fertilizantes orgánicos, complementados con una dosis apropiada de fertilizantes minerales, sobre la base de los análisis científicos de los suelos, como parte de un componente y una estrategia integrados que puedan llevar a transiciones agroecológicas hacia sistemas alimentarios sostenibles.
  - Fortalecer la investigación científica neutral para evaluar los efectos del uso de productos agroquímicos en la salud humana, animal y medioambiental para fundamentar políticas y programas con vistas a reducir su uso.
- g) Escala territorial
- Crear capital social y organismos públicos inclusivos a escala territorial, teniendo en cuenta que la escala puede diferir con arreglo a las realidades nacionales.
- h) Dietas saludables y diversificadas
- Promover la educación en materia de alimentación y nutrición, teniendo en cuenta la naturaleza contextual de los hábitos alimentarios.
  - Promover el uso de enfoques agroecológicos y otros enfoques innovadores para mejorar las dietas saludables fomentando la diversificación de la producción y en las dietas.
  - Potenciar la producción de alimentos ricos en nutrientes.

---

<sup>5</sup> FAO. 2018. *Los 10 elementos de la agroecología*. Disponible en: <http://www.fao.org/3/i9037ES/i9037es.pdf>.

- Promover el etiquetado apropiado de los alimentos para permitir decisiones conscientes e informadas que lleven a dietas sostenibles, diversificadas y saludables.
- Apoyar a los consumidores de bajos ingresos y los agricultores familiares aumentando las políticas de contratación pública, como los programas de alimentación escolar con alimentos cultivados en los hogares.

i) Cadena de valor alimentaria

- Apoyar el desarrollo de mercados locales y regionales.
- Fortalecer la inversión y proporcionar incentivos para los jóvenes emprendedores, las mujeres y las empresas dirigidas por la comunidad.
- Promover cadenas de suministro de alimentos cortas para hacer que sean una alternativa viable, accesible y asequible a los puntos de venta al por menor de masas en favor de mercados de agricultores.
- Aprovechar el uso de las tecnologías digitales para fortalecer los vínculos entre productores y consumidores de alimentos.
- Alentar los sistemas de reciclaje apoyando el reciclaje del estiércol animal, los residuos de cultivos y los subproductos de la elaboración de alimentos.
- Considerar la reducción de las pérdidas y el desperdicio de alimentos como un componente importante de la transición hacia sistemas alimentarios sostenibles que mejoran la seguridad alimentaria y la nutrición.

### **3. REFORZAR EL APOYO A LA INVESTIGACIÓN Y RECONFIGURAR LA GENERACIÓN Y EL INTERCAMBIO DE CONOCIMIENTOS PARA IMPULSAR EL APRENDIZAJE CONJUNTO**

#### ***Esferas de políticas pertinentes***

a) Inversión en investigación

- Alentar un aumento de la inversión pública y privada en la investigación a todos los niveles, en particular la inversión en el refuerzo de la capacidad para la recopilación de datos de las mejores prácticas entre productores y entre comunidades tradicionales e investigadores.
- Reforzar la investigación con miras a:
  - Alentar la cobertura explícita de las “transiciones hacia sistemas alimentarios sostenibles” en los programas de educación primaria, secundaria y terciaria.
  - Determinar las lagunas en los conocimientos agroecológicos y biotecnológicos, en particular las lagunas en la puesta en común de los conocimientos, al tiempo que se garantiza que se tienen en cuenta las necesidades y capacidades específicas de cada contexto, así como las necesidades de los productores agrícolas, en particular las de las mujeres y la juventud.
  - Considerar los efectos económicos, sociales y medioambientales, incluida la evaluación de las prácticas y métodos según criterios de sostenibilidad.

- Estudiar cómo la agroecología puede mitigar los efectos del cambio climático y adaptarse a ellos.
- b) Investigación transdisciplinaria
- Combinar el conocimiento científico mundial con los conocimientos locales, tradicionales e indígenas, incluidos los conocimientos de productores y comerciantes.
  - Reforzar la creación conjunta y la puesta en común de los conocimientos en el proceso de desarrollo y aplicación de las prácticas agroecológicas y otras prácticas innovadoras.
- c) Fomento de la capacidad
- Promover procesos de aprendizaje sobre el uso adecuado de las prácticas y tecnologías agroecológicas abordando los aspectos sociales, económicos y medioambientales.
- d) Aprendizaje conjunto para la innovación
- Establecer y elaborar mecanismos horizontales de transferencia de tecnología eficaces para potenciar la adopción de tecnologías adaptadas localmente en relación con los enfoques agroecológicos y otros enfoques innovadores por parte de todas las partes interesadas en las distintas etapas de las cadenas de valor de los productos alimentarios.

#### **4. REFORZAR EL ARBITRIO Y LA IMPLICACIÓN DE LAS PARTES INTERESADAS, EMPODERAR A LOS GRUPOS VULNERABLES Y MARGINADOS Y COMBATIR LAS DESIGUALDADES DE PODER EN LOS SISTEMAS ALIMENTARIOS**

##### *Esferas de políticas pertinentes*

- a) Inclusividad
- Respalda mecanismos de toma de decisiones inclusivos y democráticos a todos los niveles en los sistemas alimentarios.
  - Tomar medidas específicas para asegurar la participación de los grupos marginados y vulnerables que corren más riesgo de inseguridad alimentaria y malnutrición.
  - Desarrollar políticas que aseguren el máximo acceso, la igualdad y la inclusión para todas las personas.
- b) Acceso a la tierra y otros recursos naturales
- Asegurar la protección jurídica del acceso y los derechos de tenencia consuetudinarios para los productores de alimentos a pequeña escala, en particular las mujeres y la juventud, y las personas que sufren inseguridad alimentaria, en consonancia con las Directrices voluntarias sobre la gobernanza responsable de la tenencia de la tierra, la pesca y los bosques en el contexto de la seguridad alimentaria nacional.
- c) Igualdad de género

- Reconocer la centralidad de los derechos de las mujeres y la igualdad de género como un factor impulsor clave de la agroecología y otros enfoques innovadores.
  - Reconocer la función de las mujeres en la acumulación de conocimientos.
  - Apoyar políticas, programas y medidas de género transformadores.
- d) Participación de la juventud
- Promover la agricultura y otras actividades agrícolas, incluidas varias formas de agricultura urbana, como una oportunidad empresarial deseable para la próxima generación de agricultores.
  - Invertir en infraestructuras y servicios rurales para reducir las lagunas entre las zonas rurales y las urbanas y para hacer que la vida rural sea atractiva para la juventud.
  - Reconocer que los enfoques agroecológicos y otros enfoques innovadores, incluida la tecnología digital, requieren un gran volumen de conocimientos y requerirán nuevos talentos.
- e) Vínculos entre los medios rural y urbano
- Fortalecer los vínculos entre las comunidades urbanas y los productores de alimentos mediante la inclusión de las cooperativas de consumidores y las plataformas de múltiples partes interesadas.
- f) Arbitrio
- Considerar la importancia emergente del arbitrio en la definición de la seguridad alimentaria y la nutrición.
  - Considerar la función de los agricultores a pequeña escala, campesinos, indígenas y familiares, junto con sus movimientos aliados, como agentes centrales en la transformación de los sistemas alimentarios.
  - Reconocer que las explotaciones agrícolas de tamaño medio y grande y la industria también deberían implicarse en la transición hacia sistemas alimentarios más sostenibles.
  - Subrayar la necesidad de conectar los enfoques agroecológicos y otros enfoques innovadores con el derecho a la alimentación.
- g) “Creación de redes” entre agricultores en las tecnologías digitales a todos los niveles
- Mejorar la creación de redes entre agricultores en el plano local, nacional, regional y mundial en relación con las tecnologías digitales para promover la transformación de los sistemas alimentarios.
- h) Desequilibrios de poder y conflictos de intereses
- Abordar los desequilibrios de poder y los conflictos de intereses en relación con la generación, validación y comunicación de conocimientos sobre la producción, la elaboración y la comercialización de alimentos.

## **5. ESTABLECER Y UTILIZAR MARCOS AMPLIOS DE MEDICIÓN Y MONITOREO DEL RENDIMIENTO PARA LOS SISTEMAS ALIMENTARIOS**

### ***Esferas de políticas pertinentes***

- a) La evaluación del rendimiento como base para las decisiones sobre inversión y la aplicación de políticas
  - Consultar a los productores agrícolas, en particular a los productores de alimentos a pequeña escala y a los más afectados por los modelos actuales de producción con miras a asegurar que los parámetros son pertinentes para las condiciones regionales y los productos alimentarios específicos.
  - Desarrollar un marco de evaluación del rendimiento que capture y cuantifique los indicadores multidimensionales pertinentes, incluidos los aspectos sociales, económicos, políticos y ecológicos de los diferentes sistemas agroalimentarios en múltiples escalas.
  
- b) Contabilidad de costos reales
  - Reconocer la importancia de una contabilidad de costes reales para las externalidades tanto negativas como positivas (medioambientales y sociales, incluidas las de salud pública) en los sistemas alimentarios, y adoptar medidas para aplicarla eficazmente cuando proceda.
  
- c) Certificación de productos alimentarios
  - Reconocer la importancia de los sistemas participativos de garantía de conformidad con las políticas públicas y las normas de inocuidad para certificar los productos orgánicos y ecológicos.
  
- d) Evaluación de la biotecnología
  - Promover la evaluación de la biotecnología de acuerdo con criterios de sostenibilidad.
  
- e) Empleo y condiciones laborales
  - Considerar la solución prometedora de la agroecología y otras innovaciones como una solución que requiere un gran volumen de conocimientos, favorable al medio ambiente, socialmente responsable e innovadora, para preservar los empleos existentes y promover la creación de empleos dignos<sup>6</sup>.

## **ANEXO**

---

<sup>6</sup> FAO. 2018. *Los 10 elementos de la agroecología*. Disponible en: <http://www.fao.org/3/I9037ES/I9037es.pdf>.



**Table 1 Consolidated set of 13 agroecological principles**

Principle	FAO's ten elements	Scale application*
<i>Improve resource efficiency</i>		
<b>1. Recycling.</b> Preferentially use local renewable resources and close as far as possible resource cycles of nutrients and biomass.	Recycling	FI, FA
<b>2. Input reduction.</b> Reduce or eliminate dependency on purchased inputs and increase self-sufficiency	Efficiency	FA, FO
<i>Strengthen resilience</i>		
<b>3. Soil health.</b> Secure and enhance soil health and functioning for improved plant growth, particularly by managing organic matter and enhancing soil biological activity.		FI
<b>4. Animal health.</b> Ensure animal health and welfare.		FI, FA
<b>5. Biodiversity.</b> Maintain and enhance diversity of species, functional diversity and genetic resources and thereby maintain overall agroecosystem biodiversity in time and space at field, farm and landscape scales.	Part of diversity	FI, FA
<b>6. Synergy.</b> Enhance positive ecological interaction, synergy, integration and complementarity among the elements of agroecosystems (animals, crops, trees, soil and water).	Synergy	FI, FA
<b>7. Economic diversification.</b> Diversify on-farm incomes by ensuring that small-scale farmers have greater financial independence and value addition opportunities while enabling them to respond to demand from consumers.	Part of diversity	FA, FO
<i>Secure social equity/responsibility</i>		
<b>8. Co-creation of knowledge.</b> Enhance co-creation and horizontal sharing of knowledge including local and scientific innovation, especially through farmer-to-farmer exchange.	Co-creation and sharing of knowledge	FA, FO
<b>9. Social values and diets.</b> Build food systems based on the culture, identity, tradition, social and gender equity of local communities that provide healthy, diversified, seasonally and culturally appropriate diets.	Parts of human and social values and culture and food traditions	FA, FO
<b>10. Fairness.</b> Support dignified and robust livelihoods for all actors engaged in food systems, especially small-scale food producers, based on fair trade, fair employment and fair treatment of intellectual property rights.		FA, FO
<b>11. Connectivity.</b> Ensure proximity and confidence between producers and consumers through promotion of fair and short distribution networks and by re-embedding food systems into local economies.	Circular and solidarity economy	FA
<b>12. Land and natural resource governance.</b> Strengthen institutional arrangements to improve, including the recognition and support of family farmers, smallholders and peasant food producers as sustainable managers of natural and genetic resources.	Responsible governance	FA, FO
<b>13. Participation.</b> Encourage social organization and greater participation in decision-making by food producers and consumers to support decentralized governance and local adaptive management of agricultural and food systems.		FO

\*Scale application: FI = field; FA = farm, agroecosystem; FO = food system  
 Source: derived from from Nicholls *et al.*, 2016; CIDSE, 2018; FAO, 2018c.